

Gouvernement de l'Union des Comores

Programme des Nations Unies pour le Développement
Gouvernement de l'Union des Comores
Bureau International du Travail

Titre du projet :

Amélioration des conditions d'existence de base des femmes aux
Comores par la création de micro et petites entreprises (MPE)

Description succincte :

Le projet vise globalement à promouvoir l'emploi en faveur des femmes par (1) le renforcement des associations et coopératives de femmes, dans le domaine de l'entreprise et (2) l'amélioration des services aux femmes Micro et Petits Entrepreneurs (MPE) et à leurs associations et coopératives.

La première composante du projet vise le renforcement des associations et coopératives de femmes et leur sensibilisation à l'entrepreneuriat à travers des formations et appui/conseils multiformes. Dans cette perspective, la structure d'appui aux MPEs (AMIE) apportera des appuis aux entrepreneurs femmes, en matière de formation à l'esprit d'entreprise, d'identification de créneaux porteurs, d'aide à la recherche de financement, de formation à la gestion et d'appui/conseil

La seconde composante du projet vise le renforcement et l'autonomie des femmes par des appuis financiers pour la création et au développement des MPE et des activités génératrices de revenus. Pour ce faire, le projet prévoit de mettre en place une ligne de crédits spécifique pour les femmes entrepreneurs.

Ainsi, le présent projet répond au premier objectif de développement du Millénaire (ODM), lequel vise la réduction de la pauvreté et de la faim. La focalisation des activités à la spécificité des genres est en accord avec l'objectif3, qui est de promouvoir l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes

1. Analyse de la situation :

Aux Comores, avec les effets limités du Programme d'Ajustement Structurel en vigueur depuis 1991, le secteur privé n'occupe toujours qu'une place réduite dans l'économie nationale et le niveau de vie des populations continue de se dégrader de manière notable.

Les femmes sont encore cantonnées dans des rôles traditionnels et lorsqu'elles se livrent à des activités génératrices de revenus, il s'agit généralement d'activités de survie, telles que la revente de produits vivriers aux marchés publics (qui subit de fortes fluctuations de prix dépendant des saisons), la petite restauration, la couture traditionnelle (où l'offre dépasse la demande), et le petit commerce de tout genre.

Les femmes ne représentent encore qu'une frange très minoritaire des bénéficiaires des appuis des projets et des IMF. Elles sont handicapées par un taux d'alphabétisation largement moindre (49%) que celui des hommes (63%).

En outre, il n'existe pas de stratégie ou de programme visant à réduire cette discrimination. Elles sont donc confrontées à des blocages d'accès aux crédits par la mise en place des critères d'éligibilité leur demandant des garanties matérielles et financières qui ne sont pas à leur portée. D'où la volonté du PNUD et des partenaires au développement d'appuyer d'une manière significative cette couche défavorisée, qui constitue 52% de la population de l'Union des Comores.

Les statistiques disponibles font ressortir une parité insignifiante entre femmes/hommes ayant bénéficié des services des structures d'appui en place, notamment du projet AMIE, à hauteur de 20%/80%.

2. Stratégie de développement

Dans la situation économique actuelle particulièrement difficile, caractérisée, entre autres, par l'absence d'emplois dans le secteur formel, le gouvernement et le PNUD se sont accordés, à travers plusieurs plans et programmes, pour accorder au secteur des micro et petites entreprises un rôle de plus en plus important dans la dynamisation de l'activité économique et la création/consolidation d'emplois sur l'ensemble du territoire. Cette option s'est notamment matérialisée par la mise en place, à l'initiative du PNUD et du Gouvernement, d'une structure d'appui au secteur privé notamment le projet AMIE dont les phases successives ont mis en évidence la grande capacité des MPEs à améliorer les conditions d'existence des populations vulnérables.

La structure AMIE a bénéficié de toutes les expériences acquises par le BIT dans le domaine des MPEs, particulièrement à travers les projets de type « Entreprendre ». Au plan des ressources, AMIE dispose d'une équipe compétente composée de personnel national (5 experts en MPE et personnel d'appui) et international (CTP, expert en MPE et un VNU, spécialiste en AGR) . Présente dans toutes les Iles de l'Union des Comores, AMIE dispose de tous les moyens matériels nécessaires (locaux, mobiliers de bureaux, parc informatique, véhicules...) mis à sa disposition par le PNUD et le gouvernement. Les appuis et les services fournis par AMIE concernent :

- le montage des dossiers et la recherche de financement à travers le circuit bancaire ;

- l'accompagnement bancaire, avec une offre de co-financement en collaboration avec d'autres structures intervenant dans le secteur ;
- la formation à la gestion ;
- la mise en place des outils de gestion au niveau des entreprises ;
- le suivi rapproché des activités des promoteurs ayant bénéficié des crédits jusqu'au remboursement intégral.

La stratégie privilégiée par le projet est l'appui technique et financier à la création et au développement des MPEs et à la promotion des activités génératrices de revenus aux bénéficiaires du groupe cible, à travers un réseau de partenariat entre toutes les structures de soutien au secteur privé opérationnelles dans le pays. Pour le cas particulier du présent projet, il s'agira de former les femmes et leurs associations à l'esprit d'entreprise pour les orienter dans des créneaux porteurs, en vue de créer des emplois dans le secteur de la MPE. Il s'agira aussi de les appuyer financièrement, à travers une ligne de crédit et de les former à la gestion d'entreprise. Il va sans dire que le projet s'occupera aussi de leur suivi technique en cours d'activité.

3. Résultats et impacts :

Les résultats mesurables escomptés au bout d'un an sont de parvenir à environ :

- 200 femmes sensibilisées à l'esprit d'entrepreneuriat
- 100 femmes entrepreneurs financées et en activité dans divers domaines et formées à la gestion d'entreprise
- des organisations féminines bien imprégnées sur l'entrepreneuriat féminin.

Ce projet présente certains caractères novateurs, par l'établissement des partenariats locaux novateurs en favorisant l'apprentissage des groupements et associations féminines et en contribuant à la génération des capacités entrepreneuriales des femmes. Le projet est ainsi axé sur l'implication réelle et active des femmes dans des activités génératrices de revenu et le développement des capacités requises pour habiliter les acteurs à jouer le rôle qui est dévolu au promoteur d'une MPE. De même, ce projet présente d'autres aspects novateurs, en établissant des partenariats pour assurer la durabilité et le renforcement de l'égalité des sexes, de l'inclusion sociale, ainsi que des avantages tangibles en matière de réduction de la pauvreté.

4. Arrangements de gestion

La gestion du projet mettra en rapport le gouvernement, le PNUD Bureau de Pays, le bailleur de fonds, selon les procédures d'exécution des projets à exécution nationale, telles que décrites dans le manuel de programmation et exécution des projets du PNUD. Les activités du présent projet seront intégrés dans le Projet «Accès aux crédits et création des Micro et Petites Entreprises (MPE) au profit des groupes vulnérables» en cours du PNUD.

5. Evaluation

Dans le cadre du présent projet, le processus de suivi/évaluation devra porter davantage sur l'atteinte de résultats en termes de MPEs et d'AGRs que sur la vérification de la conformité de la réalisation d'activités prévues au sein d'une programmation. Le Gouvernement fournira au Représentant Résident des rapports financiers périodiques certifiés ainsi qu'un audit annuel en conformité avec les procédures en vigueur pour les projets NEX. L'audit sera conduit par

l'auditeur agréé du Gouvernement ou par un auditeur commercial engagé par la Gouvernement. Le Conseiller Technique du BIT préparera un rapport d'évaluation des résultats du projet pour soumission dans le cadre de l'examen tripartite. D'autres rapports peuvent être requis, pendant la durée du projet.

6. Contexte Juridique

Le présent descriptif de projet s'intègre sur les principes de l'accord de base d'assistance, conclu entre le gouvernement de la République Fédérale Islamique des Comores (actuellement Union des Comores) et le Programme des Nations Unies pour le Développement, signé par les deux parties le 27 janvier 1976.

Les révisions suivantes ne peuvent être apportées au présent descriptif du projet qu'avec l'accord formel du Représentant Résident du PNUD et après que ce dernier ait l'assurance que les autres signataires du descriptif de projet n'ont pas d'objection à formuler à l'égard des changements proposés :

- les révisions n'ayant pas pour effet d'apporter des modifications majeures aux objectifs immédiats, aux produits ou aux activités du projet, mais qui sont dues à un aménagement des apports déjà convenus ou à des hausses de coûts entraînées par l'inflation;
- les révisions annuelles obligatoires ayant pour objet de réaménager la fourniture d'apports déjà prévus, de refléter une hausse du coût des services d'experts ou d'autres coûts par suite de l'inflation ou de tenir compte du traitement préférentiel accordé pour le remboursement des dépenses des agences d'exécution;
- les révisions ou compléments apportés aux annexes du descriptif de projet.

7. Budget annuel

LB	Description	2004 (USD)
15-001	Déplacements pour appui aux assoc/groupements	5,000
15-099	Total	5,000
17-007	Consultants définition mécanisme appui aux femmes	6,000
17-099	Total	6,000
32-001	Formation des femmes	5,000
32-099	Total	5,000
51-001	Divers	5,000
51-099	Total	5,000
52-001	Rapport	3000
52-099	Total	3,000
53-001	Ligne de crédit aux femmes	50,000
53-099	Total	50,000
	Grand total	74,000

CADRE LOGIQUE

Objectifs immédiats	Produits	Activités	Résultats	Indicateurs de Succès
<p>1. renforcement des associations et coopératives de femmes, dans le domaine de l'entreprise</p>	<p>1.1 Mettre en place un Dispositif de démarrage et de gestion d'un volet « appui aux femmes entrepreneurs »</p> <p>1.2 Appui organisationnel aux activités à caractère économique des associations féminines</p>	<p>+ Imprégnation/formation du nouveau personnel sur les objectifs et missions du volet</p> <p>+ Identification des besoins des associations féminines pour le développement d'activités génératrices de revenus</p> <p>+ Sensibilisation à l'organisation des groupements identifiés</p> <p>+ Organisation des réunions techniques sur l'approche d'intervention du projet au profit des associations et groupements féminins de chaque île</p> <p>+ Actions de sensibilisation sur l'organisation des associations/groupements</p> <p>+ Elaboration d'un plan d'action</p>	<p>- Opérationnalisation du volet « appui aux femmes » avec plan de travail</p> <p>- Besoins des femmes dans le domaine des initiatives privées ou communautaires bien cadrés</p> <p>-Stratégie d'intervention arrêtée de commun accord avec les intéressées, à travers un plan d'action</p>	<p>- Staff technique imprégné sur le volet</p> <p>- Démarrage des activités</p> <p>- Document sur les Besoins des femmes dans le domaine des initiatives privées ou communautaires disponible.</p> <p>- Document sur la stratégie d'intervention élaboré</p>
<p>2. amélioration des services d'AMIE aux femmes Micro Entrepreneurs (MPE) et à leurs associations et coopératives</p>	<p>2.1 Mise en place d'un mécanisme de financement adapté à la femme notamment la constitution de la garantie solidaire</p> <p>2.2 Appui financier et non financier à la création et au développement des MPE en faveur des femmes développées</p>	<p>+ Mécanisme efficace de financement des femmes entrepreneurs élaboré, y compris par la solidarité entre elles et le crédit rotatif</p> <p>+ Sensibilisation auprès des associations de femmes qui parraine les initiatives des femmes dans le cadre du Programme de petits crédits</p> <p>+ Recherche d'adhésion à la démarche et conception des techniques de garanties solidaires, avec les intéressées</p> <p>+ sensibiliser et informer les femmes sur les potentialités en micro entrepreneurs</p> <p>+ organiser les séances restreintes d'information et formation (SIF) préalables à toute action d'élaboration de dossier de recherche de financement, sur la base du guide « Femme & Entreprise »</p> <p>+ Appuyer et accompagner les promoteurs au montage des dossiers de recherche de financement</p> <p>+ Aider à la recherche de financement auprès des IMFs partenaires</p> <p>+ former les micro entrepreneurs financés</p> <p>+ Mettre à leur disposition des outils de gestion élémentaires adaptés</p> <p>+ Conception d'un cadre adéquat favorable à l'appui au financement des promotrices et/ou entrepreneurs</p>	<p>Signature d'un protocole d'accord entre AMIE et les associations.</p> <p>- Constitution de petits groupes de femmes pour concrétiser la formule.</p> <p>- Fixation du taux progressif d'augmentation du volume de l'emprunt par groupe de femmes solidaires et solvables</p> <p>- Programme simplifié en faveur des femmes mise oeuvre</p> <p>- Outils adaptés au volet en élaboration</p> <p>- Méthodologie de garantie solidaire mise en place</p> <p>- Amélioration continue du système sur la base des expériences</p> <p>- Signature d'un accord et/ou d'une convention de partenariat ente AMIE et les associations et les autres structures intervenant en faveur de la femme entrepreneur</p> <p>- Programme de Petits Crédits à Garantie Solidaire (PPCGS) approuvé et mis en oeuvre</p> <p>-Signature de convention(s) de</p>	<p>- Mécanisme de financement basée sur la solidarité entre femmes opérationnel</p> <p>- Outils adaptés (formation, suivi, évaluation) au volet disponibles</p> <p>- Suivi et analyse des résultats notamment le taux de recouvrement devant se situer entre 95 et 100%.</p> <p>- Fonds de garantie ou ligne de crédit en faveur des femmes entrepreneurs mis en place</p> <p>- Dispositif de garantie solidaire opérationnel</p> <p>- Application des outils de gestion par les micro entrepreneurs financés et en activité</p>

Objectifs immédiats	Produits	Activités	Résultats	Indicateurs de Succès
		<p>femmes</p> <ul style="list-style-type: none"> + Promotion d'un partenariat spécifique en faveur des femmes + Négociation avec les IMF's d'Anjouan et de Mohéli sur les conditions d'accès des femmes aux crédits + Une diversification des domaines d'intervention des activités économiques des femmes appliquée + Informer les femmes entrepreneurs sur l'environnement du secteur + Conception d'un programme simplifié d'appui financier et technique en faveur des femmes les plus démunies dans les îles autonomes de Mohéli et d'Anjouan. + Adaptation des outils méthodologiques et pédagogiques aux exigences du volet + Mise en œuvre du système de petit crédit spécifique aux femmes nécessiteuses à garantie solidaire + Identification des partenaires intervenant en faveur des femmes, de concert avec les associations partenaires + Lancement des bases de négociation avec les réseaux régionaux femme et développement + Prospection des marchés + Organisation de séances pratiques de formation à l'esprit d'entreprise et en gestion adaptée avec traduction en langue locale. + la mise en place d'outils de gestion adaptés. + Elargissement des secteurs d'activités des femmes + Fixation du taux d'emprunt par secteur d'intervention pour privilégier les secteurs productifs au détriment des secteurs non productifs. + Application de prime d'encouragement aux femmes promotrices ayant respecté scrupuleusement leurs engagements. 	<p>financement et/ou de cofinancement du PPGGS avec une ou plusieurs IMF/île et/ou les autres partenaires technico-financiers de AMIE</p> <ul style="list-style-type: none"> - Amélioration sensible du niveau d'appui aux femmes, dans les structures de soutien à la MPE 	<ul style="list-style-type: none"> - Edition d'un journal périodique sur la femme entrepreneur et l'environnement du secteur - Augmentation du nombre de femmes appuyées par les structures de soutien à la MPE, avec environ 100 nouvelles MPE de femmes existantes - Un ou plusieurs protocole(s) signé(s) et mis en œuvre. - Niveau élevé de participation des femmes à la mise en œuvre du programme. - Accord de principe en vue de la signature d'une convention spécifique avec des taux d'intérêt spéciaux pour les activités des femmes éligibles dans le cadre du PPGGS. - Une ou plusieurs initiatives (s) collective(s) (AGR) mise en place par île.

PAGE DE SIGNATURE

Country : Union des Comores

UNDAF Outcome(s) Indicator(s) : Insertion dans les Systèmes de production/Mise en place d'instruments de financement adaptés aux groupes cibles

Expected Outcome(s)/Indicator(s): Elargissement de la base sociale des opérateurs/proportion de crédits octroyés aux femmes entrepreneurs

Expected Output(s)/Indicator(s): Lignes de crédits spécifique adaptées aux besoins des MPE/conventions de cofinancement

Implementing Partner: Ministère de l'Economie, du Commerce Extérieur et de la Promotion Industrielle

Other Partners:

Programme Period : 2004 - 2005

Programme Component : Emploi, Formation, Développement & Insertion socio-économique

Project Title : Accès aux crédits et création des Micro et Petites Entreprises (MPE) au profit des groupes vulnérables : Amélioration des conditions d'existence de vie des femmes par la création de micro et petites entreprises

Project Code: 00039327

Project Duration: août 2004 à août 2005

Total budget : 74 000 US \$

Allocated resources :.....

- PNUD 74 000 US \$
- Other (including in-kind contributions)

Unfunded budget:....NIL.....

Agreed by Government : Moustadroine Abdou, Secrétaire d'Etat à la Coopération auprès du Ministre d'Etat, Ministre des Relations Extérieures et de la Coopération

Agreed by Implementing partner : Ahmed Abdéramane Koudra, Secrétaire Général de l'Economie, du Commerce Extérieur et de la Promotion Industrielle

Agreed by UNDP : Giuseppina Mazza, Représentant Résident

